



FPUNA



PYTYVŌ
PYA'ERĀ
Sambisbyia
Secretaría de
EMERGENCIA
NACIONAL



TEKOHA HA
AKĀRAPU'Ā KATUIRĀ
Motenondcha
Ministerio del
AMBIENTE Y DESARROLLO
SOSTENIBLE

MADES
#CreandoConciencia

fmam
FONDO PARA EL MEDIO AMBIENTE MUNDIAL



TETĀ REKUĀI
GOBIERNO NACIONAL

Paraguay
de la gente



CAPACITACIÓN EN GESTIÓN Y REDUCCIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES

MÓDULO 3. Parte 2 GESTIÓN DE EMERGENCIAS

➤ Planes de contingencia y emergencia.

- Diferencia entre los planes de emergencia y contingencia.
- Roles institucionales. Estructura.
- Perspectiva correctiva y prospectiva del riesgo.

➤ Gestión de Emergencias.

- Respuesta Temprana.
- Sistema de comando de incidentes y el comando unificado.
- Evaluación de daños.
- Procesos de recuperación, rehabilitación y reconstrucción.

OBJETIVO



Conocer y comprender los conceptos bases sobre gestión de emergencias y los sistemas utilizados en situaciones adversas.



PYTYVÖ
PYA'ERÄ
Sambhyha
Secretaría de
EMERGENCIA
NACIONAL



TEKOHÁ HA
AKARAPU'Á KATUIRÁ
Mokosondha
Ministerio del
AMBIENTE Y DESARROLLO
SOSTENIBLE



■ TETĀ REKUÁI
■ GOBIERNO NACIONAL

Paraguay
de la gente

METODOLOGÍA



La metodología de enseñanza se basará en la modalidad virtual con cuatro horas de clases síncronas y cuatro horas de clases asíncronas entre semana.

La plataforma para el desarrollo de clases, integración de materiales didácticos, entrega de tareas, y foros será la plataforma institucional EDUCA.

Para la realización de clases síncronas se utilizará la plataforma Google Meet cuyo enlace se encontrará en EDUCA.



RECURSOS DIDÁCTICOS



- Esta material denominado M3_GESTION_DE_DESASTRES.pdf.
- Material de Lectura del MODULO 3.
- Guía de evaluación del MODULO 3.



ESTRATEGIAS EVALUATIVAS



La evaluación del modulo considerará los siguientes aspectos:

Prueba formativa sobre contenido del MODULO 3	50 %
Trabajos prácticos y participación en los foros	50 %
Total	100 %

Serán considerados además los siguientes indicadores.

Asistencia de en las clases síncronas y asíncronas.

Entrega los trabajos en el plazo establecido.



PERSPECTIVA PROSPECTIVA, CORRECTIVA Y REACTIVA DE LA GRRD

La Gestión de Riesgo

Es el proceso de adopción de políticas, estrategias y prácticas orientadas a evitar y reducir los riesgos de desastres o minimizar sus efectos.

La gestión prospectiva:
No generar nuevas condiciones de riesgo

La gestión correctiva:
Reducir los riesgos existentes

La gestión reactiva:
La preparación para la respuesta a emergencias

Planificación y nuevas inversiones incorporan evaluaciones y medidas de RRD. Gestión de cuencas, seguridad alimentaria, cambios de uso de suelo.

Control de erosión y de los causes, reforzamiento y protección de construcciones y sistemas, transferencia de riesgos.

Simulaciones, simulacros, planes de emergencia y contingencia, SAT, gestión humanitaria.

Gestión del Riesgo

GESTIÓN REACTIVA

Interviene sobre el riesgo no reducido o "riesgo aceptado"

= Medidas que **minimizan probables daños y pérdidas**

Por ejemplo:

- Medidas que incrementen la resiliencia y capacidad de respuesta
- Sistemas de alerta temprana.
- Preparación para la respuesta
- Aseguramiento convencional frente a daños

GESTIÓN CORRECTIVA

Interviene sobre el riesgo existente

= Medidas y acciones que promueven la **reducción de la vulnerabilidad existente**

Por ejemplo:

- Reubicación de comunidades en riesgo
- Reforzamiento de construcciones y/o estructuras existentes vulnerables
- Seguros indexados para prevenir daños futuros

GESTIÓN PROSPECTIVA

Interviene sobre el riesgo aún no existente

= Medidas y acciones en la **planificación del desarrollo** orientadas a **evitar nuevas vulnerabilidades**.

Por ejemplo:

- Normas y regulaciones
- Planes de Ordenamiento Territorial incluyendo GdR
- Incorporación del criterios de análisis del riesgo en proyectos de inversión.
- Usos productivos alternativos en áreas amenazadas.

PRINCIPALES ETAPAS DE LA GESTIÓN Y REDUCCIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES

Actividades preliminares. Desde la perspectiva del organismo que conduce el proceso, es relevante la identificación, convocatoria e incorporación de actores clave; definición de principios rectores y criterios de actuación; determinar equipos técnicos de coordinación y ejecución.



Comprensión del entorno y de las propias características locales y territoriales en materia de riesgos, que incluye revisión de estudios existentes y generación de análisis y estudios técnicos específicos y complementarios; así como levantar las visiones de los ciudadanos y sus necesidades. Estudiar la situación actual y futura en materia de vulnerabilidad y exposición al riesgo, con énfasis en los diversos territorios identificables.



Construcción de escenarios (diversos modelos de referencia) sobre amenazas y riesgos territoriales, en función de la probabilidad de ocurrencia y posibilidad de acción. Pudiesen expresarse en escenarios optimistas, tendenciales (proyecciones de la situación actual) y pesimistas.



PRINCIPALES ETAPAS DE LA GESTIÓN Y REDUCCIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES

Determinación de objetivos, políticas y programas, que se articulen en torno a un foco prospectivo evitando nuevos riesgos, y tengan una orientación correctiva y reactiva, minimizando las condiciones actuales de riesgo y preparándose para enfrentar las posibles emergencias. Establecidos mediante el consenso entre autoridades locales, actores públicos, privados y la sociedad civil.



Determinación de objetivos, políticas y programas, que se articulen en torno a un foco prospectivo evitando nuevos riesgos, y tengan una orientación correctiva y reactiva, minimizando las condiciones actuales de riesgo y preparándose para enfrentar las posibles emergencias. Establecidos mediante el consenso entre autoridades locales, actores públicos, privados y la sociedad civil.



Creación de estructuras de gestión para materializar el plan o agenda de gestión de riesgos, identificando y detallando actividades, responsables, mecanismos o instancias de coordinación, recursos asociados a cada actividad. Generando las adecuaciones en planes, programas e instrumentos de planificación en el territorio de manera de asegurar la coherencia externa e interna de las intervenciones.



Ejecución de programas, proyectos y actividades previamente definidas, que cuenten con el adecuado soporte de estructuras especialmente diseñadas para la operación, así como el monitoreo, control y evaluación. Retroalimentando la toma de decisiones.



PRINCIPALES LECCIONES APRENDIDAS SOBRE GESTIÓN DE RIESGO DE DESASTRES

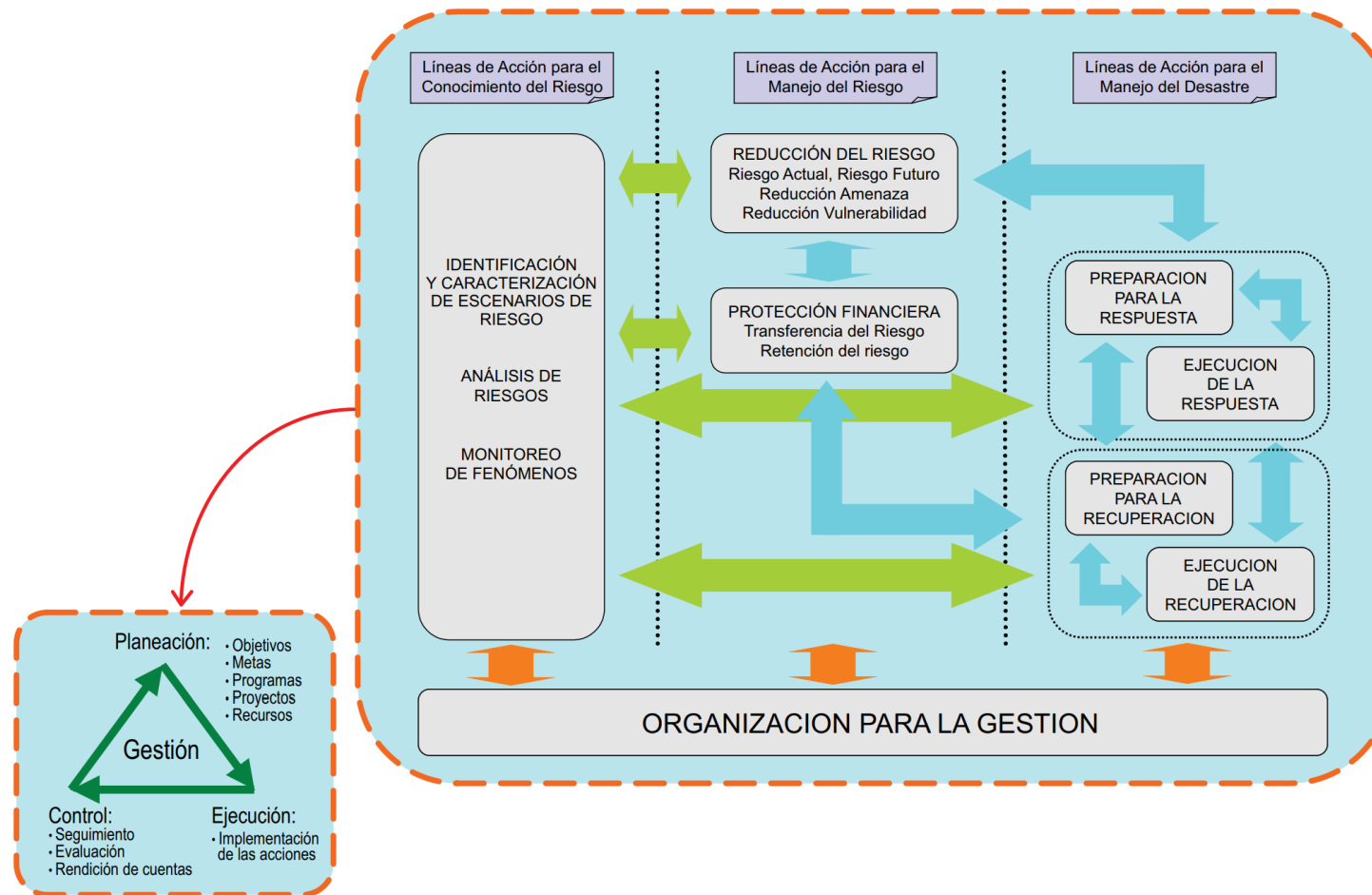


- Nunca hay probabilidad “cero”.
- No se puede separar desastres de desarrollo
- Se precisar una orientación a procesos, no solo a productos
- El nivel local funciona como palanca de cambio (subsidiaridad)
- Los procesos participativos son fundamentales para la sostenibilidad



PREPARACIÓN ANTE LA OCURRENCIA DE UN EVENTO ADVERSO. ACCIONES EN LA GRRD

Condiciones Sociales, Culturales, Económicas, Institucionales y Ambientales del Municipio



POR QUÉ REDUCIR EL RIESGO DE DESASTRES EN PROCESOS DE DESARROLLO?



1. Porque el riesgo es producto de procesos particulares de transformación social y económica de los países.
2. Porque los desastres atrasan el desarrollo y la superación de la pobreza, al tener consecuencias como:
 - Elevados costos de atención, rehabilitación y reconstrucción.
 - Menos producción, retracción de actividades.
 - Disminución de exportaciones, aumento de importaciones, pérdida de mercados externos.
 - Desempleo, disminución de ingresos, pobreza, migración.
 - Deterioro del ambiente, disminución de recursos
 - Disminución de disponibilidad de alimentos



POR QUÉ REDUCIR EL RIESGO DE DESASTRES EN PROCESOS DE DESARROLLO?



3. Después de cada desastre se suele alcanzar un nivel inferior de desarrollo (económico, social e institucional) al que existía antes.
4. Porque la reducción del riesgo de desastre se convierte en un indicador de desarrollo sostenible, al reducir las pérdidas que causarían los desastres y mantener los niveles de bienestar alcanzados.



FUNDAMENTOS GENERALES EN LA GESTIÓN DE EMERGENCIAS

- Desarrolla e implementa programas y capacidades destinados a reducir el impacto de los incidentes en la comunidad.
- Identifica las amenazas inminentes y potenciales, así como evalúa el riesgo que representan.
- Planifica para disminuir aquellos riesgos que no se pueden eliminar.
- Indica las acciones necesarias para hacer frente a las consecuencias de los eventos reales y de recuperación de esos eventos.



DEFINICIÓN DE LA GESTIÓN DE EMERGENCIAS



La definición asumida por la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres de las Naciones Unidas (UNISDR) reconoce como:

La organización y la gestión de los recursos y las responsabilidades para abordar todos los aspectos de las emergencias, especialmente la preparación, la respuesta y los pasos iniciales de la rehabilitación.



PYTYVÖ
PYA'ERÄ
Sambhyha
Secretaría de
EMERGENCIA
NACIONAL



TEKOHA HA
AKARAPU'Ä KATUIRÄ
Matsenodha
Ministerio del
AMBIENTE Y DESARROLLO
SOSTENIBLE



TETÄ REKUÁI
GOBIERNO NACIONAL

Paraguay
de la gente

OBJETIVOS GENERALES DE LA GESTIÓN DE EMERGENCIAS

- En primer lugar, **reducir** la pérdida de vidas;
- Luego, **minimizar** la pérdida de bienes y el daño al medio ambiente;
- Y, por último, **proteger** a la comunidad de todas las amenazas.



PLAN DE EMERGENCIAS Y CONTINGENCIAS



Un plan de emergencia consiste en la planificación y la organización de un equipo humano para poder emplear de forma óptima una serie de medios técnicos con el objetivo de reducir al mínimo las consecuencias o daños humanos y económicos que puedan derivarse de una situación de emergencia. Un plan de emergencia está integrado por las estrategias orientadas a la reducción de daños o del número de personas afectadas en caso de que ocurra una contingencia o accidente.

Los contenidos y características del plan de emergencias y o contingencia variarán en función de los riesgos detectados, del nivel de peligrosidad, las dimensiones de la plantilla del centro de trabajo y de los medios disponibles para su ejecución. Entre los objetivos del plan de emergencia se encuentran la identificación de estos riesgos, su clasificación y la adopción de medidas específicas para su prevención:



Planes de Emergencia

- Es general
- El alcance abarca a toda la organización.
- Establece las condiciones de riesgo de la organización.
- Define responsabilidades de dirección en la organización y las estrategias a emplear.
- Es el marco en el que se establece el Plan de Contingencia.

Planes de Contingencia

- Es específico.
- El alcance está definido por la zona de influencia del peligro.
- Determina los procedimientos específicos para la respuesta ante un evento en particular en las zonas de riesgos identificadas.
- Establece las acciones y responsables de acción para cada emergencia.

SISTEMA DE COMANDO DE INCIDENTES (SCI)



El Sistema de Comando de Incidentes (SCI) es la combinación de instalaciones, equipamiento, personal, protocolos, procedimientos y comunicaciones, operando en una estructura organizacional común, con la responsabilidad de administrar los recursos asignados para lograr efectivamente los objetivos pertinentes a un evento, incidente u operativo.



PRINCIPIOS DEL SCI



- Terminología común
- Alcance de control
- Organización modular
- Comunicaciones integradas
- Consolidación de planes en un Plan de Acción del Incidente (PAI)
- Unidad de mando
- Comando unificado
- Instalaciones con ubicación determinada y denominación precisa
- Manejo integral de los recursos



CUANDO SE APLICA EL SCI



El SCI es una herramienta efectiva para planificar con base a probables escenarios de riesgo y responder a incidentes incluyendo, entre otros:

- Operativos de seguridad en grandes concentraciones humanas (espectáculos deportivos, celebraciones, desfiles, conciertos, reuniones políticas, reclamos gremiales)
- Visitas de grandes dignatarios (Presidentes, autoridades religiosas y otros)
- Accidentes vehiculares, incidentes domésticos, incendios estructurales
- Incendios forestales, restauración de zonas quemadas
- Incidentes con materiales peligrosos (fugas, derrames, escapes, intoxicaciones)
- Misiones de búsqueda y operaciones de rescate
- Accidentes de transporte aéreo, acuático y terrestre
- Programas para controlar o erradicar plagas y epidemias
- Emergencias y desastres en las que participen varias instituciones (derrumbes, explosiones, inundaciones, terremotos, huracanes, erupciones volcánicas, tornados)
- Operación de albergues temporales masivos



FUNCIONES DE SCI



El Sistema de Comando de Incidentes está basado en ocho funciones:

- Mando
- Planificación
- Operaciones
- Logística
- Administración y Finanzas
- Seguridad
- Información Pública
- Enlace



PYTYVŌ
PYA'ERĀ
Sambhyha
Secretaría de
EMERGENCIA
NACIONAL



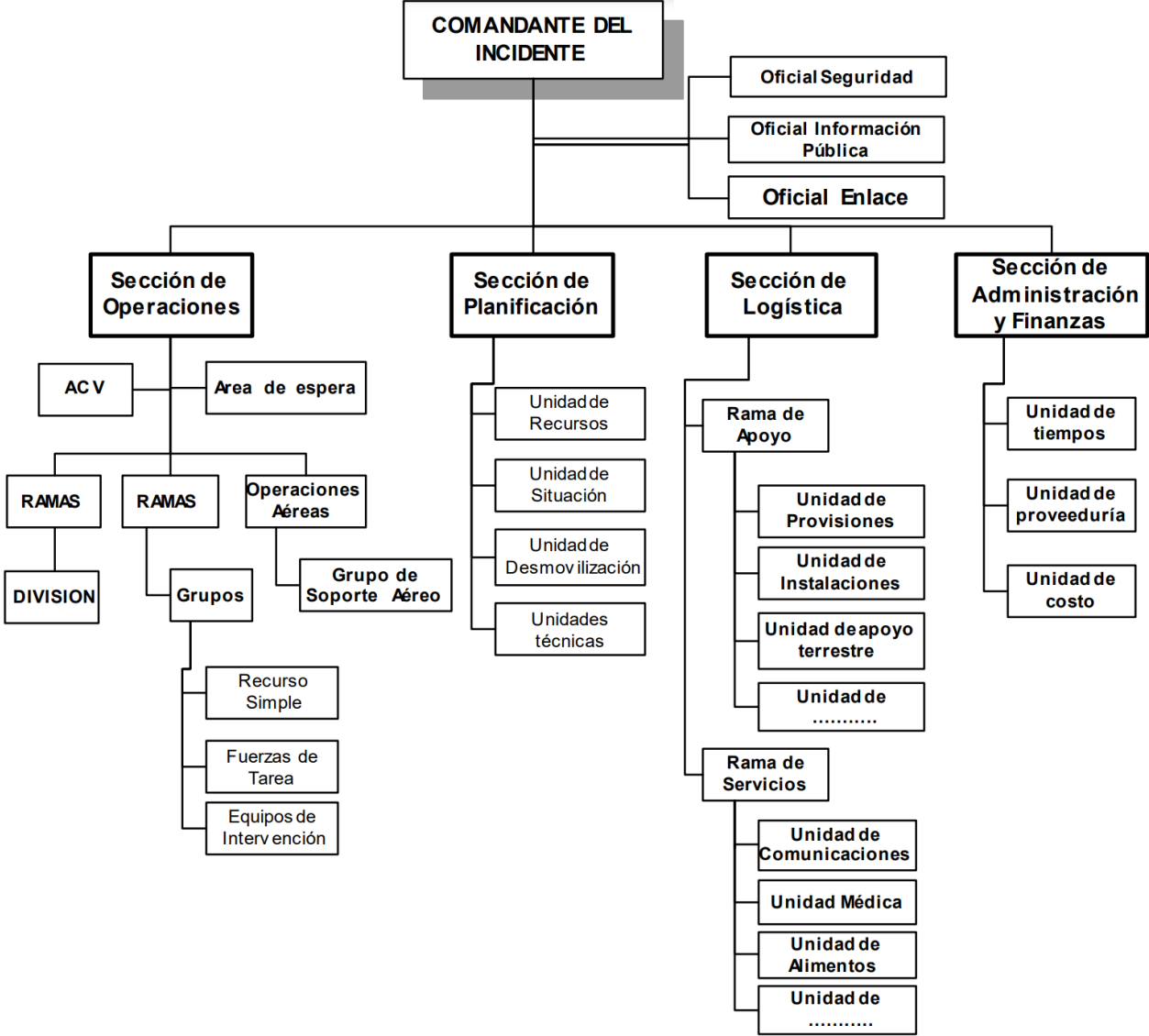
TEKOKA HA
AKARAPU'Ā KATUIRĀ
Mokosondha
Ministerio del
AMBIENTE Y DESARROLLO
SOSTENIBLE



■ TETĀ REKUĀI
■ GOBIERNO NACIONAL

Paraguay
de la gente

ESTRUCTURA DEL SCI



CENTRO DE OPERACIONES DE EMERGENCIA



El Centro de Operaciones de Emergencia (COE) es el conjunto de representantes de las diferentes instituciones que tienen la responsabilidad de asistir a la comunidad afectada por un incidente, reunidos en una instalación fija previamente establecida y con el objeto de coordinar el uso eficiente de los recursos de respuesta y de retornar la situación a la normalidad. Desde el COE se ejerce el Comando de las Operaciones de Emergencia a nivel de esa comunidad. Está respaldado por procedimientos regulados y elementos administrativos y jurídicos particulares de cada país.

En general, los países poseen a nivel Nacional, Departamental, Estadual, Provincial y/o Municipal Centros de Operaciones de Emergencia (COE) como parte de su organización para el manejo de eventos adversos. El Sistema de Comando de Incidentes es un modelo organizacional que pudiera aplicarse también en el COE para facilitar la coordinación con los Comandantes del Incidente.



COMANDO UNIFICADO



Cuando varias instituciones participan en el incidente entonces se forma un comando unificado, que permite a las instituciones responsables de las emergencias o desastres, en virtud de su jurisdicción o función, desarrollar conjuntamente y de común acuerdo, objetivos y estrategias comunes que reflejen las políticas y necesidades de todas las instituciones participantes. Por ejemplo:

- Planificar en forma conjunta las actividades que conduzcan a operaciones integradas.
- Maximizar el uso de todos los recursos asignados.
- Asignar funciones bajo el Plan de Acción de Incidentes (PAI)
- Ejecutar el PAI bajo la responsabilidad del jefe de operaciones
- Establecer un solo puesto de comando



BIBLIOGRAFÍA



- Cardona, O.D., (2003). The need for rethinking the concepts of vulnerability and risk from a holistic perspective: a necessary review and criticism for effective risk management. Disponible en: http://www.desenredando.org/public/articulos/2003/nrcvrfhp/nrcvrfhp_ago-04-2003.pdf
- Lavell, A (comp.) (1997) Viviendo en riesgo: comunidades vulnerables y prevención de desastres en América Latina. FLACSO-LARED-CEPRENAC, Tercer mundo editores, Colombia, pp. 285.
- RMAGIR, 2015: Glosario Básico de Gestión Integral de Riesgos de Desastres del Mercosur. Presidencia pro tempore Paraguay. pp 1-20.
- Secretaría de Emergencia Nacional, 2014: Caja de Herramientas para la Gestión de Riesgos de Desastres. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
- Secretaría De Emergencia Nacional, 2018: Política Nacional de Gestión y Reducción de Riesgos de Desastres. 20 pp.
- Secretaría De Emergencia Nacional, 2018: Plan Nacional del Implementación del Marco de Sendai. 20 pp.
- UNISDR, 2005: Marco de Acción de Hyogo 2005 – 2015. Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres (EIRD). 20 pp.
- UNISDR, 2015: Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015 – 2030. Naciones Unidas. pp 1-37.
- Wilchex Chaux G. et al, 1993: Los Desastres NO son Naturales. La Red. Cap 2.



BIBLIOGRAFÍA



- SEN/MADES/PNUD/FMAM. 2020. Guía para la elaboración del Plan de Gestión y Reducción de Riesgos de Desastres Municipal (PMGRR) Proyecto “Asunción Ciudad Verde de las Américas–Vías a la Sustentabilidad”. Asunción, Paraguay. 2020. 144p.
- STP, 2011: Guía para la elaboración de los planes de ordenamiento urbano y territorial. Asunción, Paraguay.
- STP/MADES/PNUD/FMAM. 2021. Atlas del Área Metropolitana de Asunción. Proyecto «Asunción Ciudad Verde de las Américas – Vías a la Sustentabilidad». Asunción, Paraguay. 294 p.
- DNCC/MADES, 2018: Guía para elaborar planes de adaptación ante el cambio climático para gobiernos locales. Asunción, Paraguay.



Este material ha sido elaborado en el marco del Proyecto **“ASUNCIÓN, CIUDAD VERDE DE LAS AMÉRICAS – VIAS A LA SUSTENTABILIDAD”** bajo la **“Consultoría para el desarrollo y ejecución de un curso de formación avanzada en gestión y reducción de riesgos de desastres”**.

Año 2022



FPUNA



PYTYVŌ
PYA'ERĀ
Sambiyhũ
Secretaría de
EMERGENCIA
NACIONAL



TEKOKA HA
AKĀRAPU'Ā KATUIRĀ
Motenondcha
Ministerio del
AMBIENTE Y DESARROLLO
SOSTENIBLE

MADES
#CreandoConciencia



TETĀ REKUĀI
GOBIERNO NACIONAL

Paraguay
de la gente

