



FPUNA



PYTYVŌ
PYA'ERĀ
Sambisyha
Secretaría de
EMERGENCIA
NACIONAL



TEKOHA HA
AKĀRAPU'Ā KATUIRĀ
Motenondcha
Ministerio del
AMBIENTE Y DESARROLLO
SOSTENIBLE

MADES
#CreandoConciencia

fmam
FONDO PARA EL MEDIO AMBIENTE MUNDIAL



TETĀ REKUĀI
GOBIERNO NACIONAL

Paraguay
de la gente



CAPACITACIÓN EN GESTIÓN Y REDUCCIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES

MÓDULO 2

MARCO NACIONAL E INTERNACIONAL DE LA GESTIÓN Y REDUCCIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES

CONTENIDO



- Los procesos de la gestión del riesgo en los municipios.
- La educación y la participación ciudadana en la GRD.
- La identificación y evaluación del riesgo en las comunidades.
- Ciudades resilientes.
- Diseño de Planes de Gestión y Reducción de Riesgo de Desastres en los municipios



PYTYVÖ
PYA'ERÄ
Sambhyha
Secretaría de
EMERGENCIA
NACIONAL



TEKOHÁ HA
AKARAPU'Á KATUIRÁ
Matsenodha
Ministerio del
AMBIENTE Y DESARROLLO
SOSTENIBLE



■ TETĀ REKUÁI
■ GOBIERNO NACIONAL

Paraguay
de la gente

OBJETIVO



Conocer y comprender la gestión y reducción del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático con enfoque local en Paraguay y obtener los conocimientos bases para la elaboración de planes municipales de GRRD.



METODOLOGÍA



La metodología de enseñanza se basará en la modalidad virtual con cuatro horas de clases síncronas y cuatro horas de clases asíncronas entre semana.

La plataforma para el desarrollo de clases, integración de materiales didácticos, entrega de tareas, y foros será la plataforma institucional EDUCA.

Para la realización de clases síncronas se utilizará la plataforma Google Meet cuyo enlace se encontrará en EDUCA.



RECURSOS DIDÁCTICOS



- Esta material denominado M2_GRRD_EN_MUNICIPIOS.pdf.
- Material de Lectura del MODULO 2.
- Guía de evaluación del MODULO 2.



ESTRATEGIAS EVALUATIVAS



La evaluación del modulo considerará los siguientes aspectos:

Prueba formativa sobre contenido del MODULO 12	50 %
Trabajos prácticos y participación en los foros	50 %
Total	100 %

Serán considerados además los siguientes indicadores.

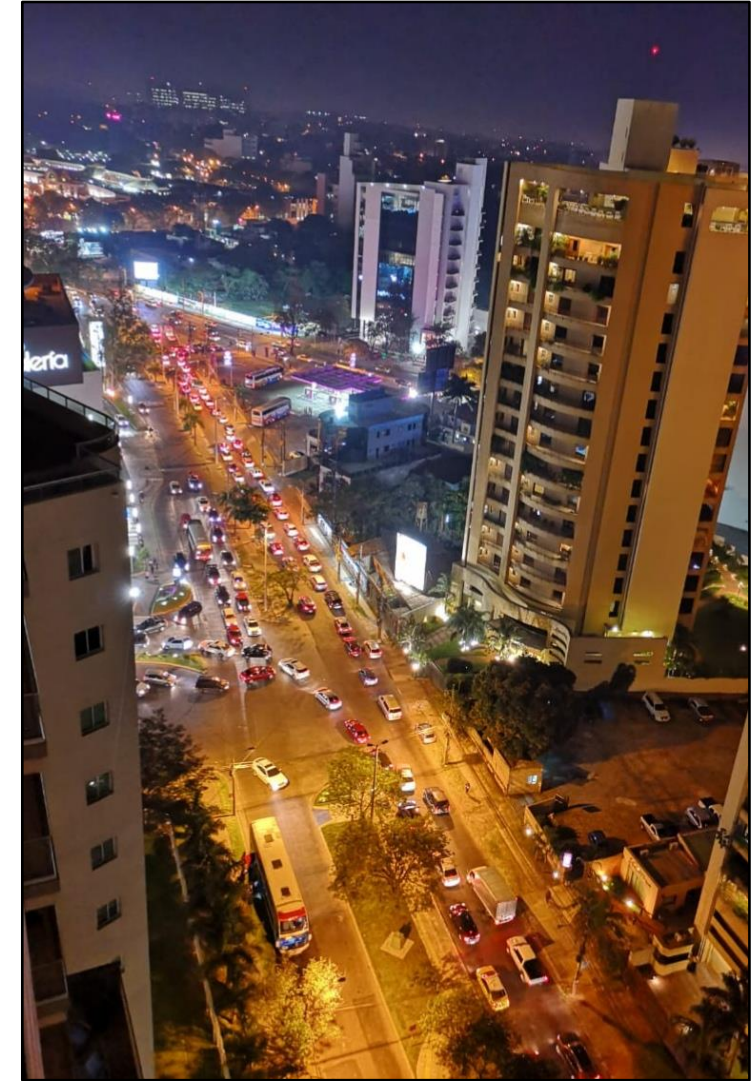
Asistencia de en las clases síncronas y asíncronas.

Entrega los trabajos en el plazo establecido.



DESARROLLO

- **Crecimiento con concepción neoclásica:** aumento del capital, trabajo y mayor productividad por el avance tecnológico.
- **Economía del desarrollo:** el comercio y los flujos internacionales del capital y el trabajo generan un beneficio mutuo para países ricos y en desarrollo.
- **Concepto de desarrollo:** crecimiento económico, expresado en indicadores como el PIB. Superación de la pobreza del campo y creación de un soporte urbano al empleo y la producción.



URBANIZACIÓN Y RIESGO



La urbanización es la clave del crecimiento de la exposición a elementos de la naturaleza que pueden ser peligrosos para las comunidades, mientras que los malos procesos de desarrollo generan nuevos peligros a los que la comunidad también está expuesta, aumentando así el riesgo de daños y pérdidas.

Los procesos de urbanización dan como resultado una presión sobre la tierra cuando los migrantes rurales pasan a ciudades ya superpobladas, donde los recién llegados tienen pocas alternativas distintas a ocupar tierras inseguras.

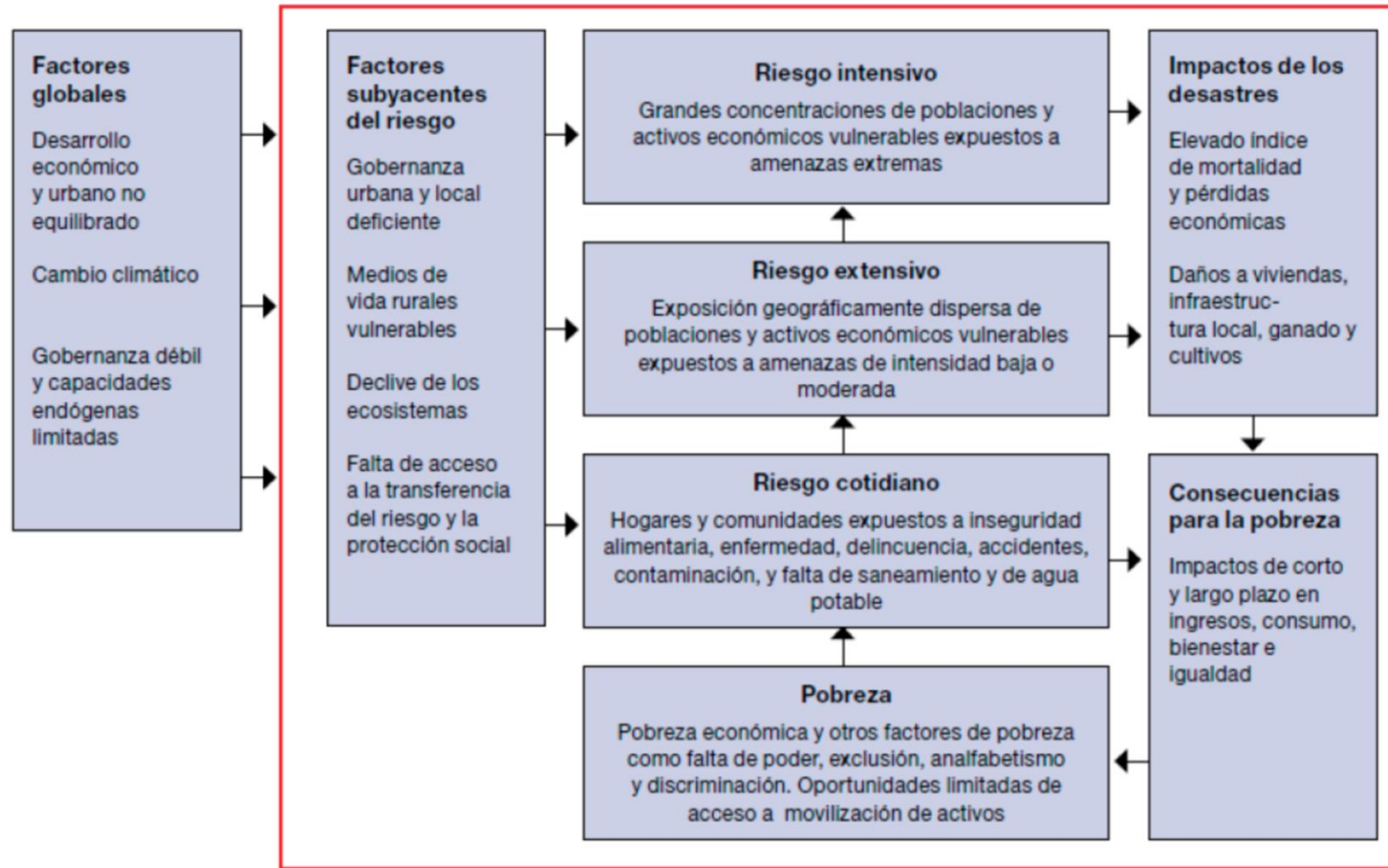
Los riesgos a las eventos de la naturaleza son solo parte de los peligros que enfrentan estas comunidades ay que se generan otros riesgos, que afectan factores sociales, económicos, de salud, entre otros.



URBANIZACIÓN Y RIESGO



NEXO ENTRE EL RIESGO DE DESASTRES Y LA POBREZA



DESARROLLO SOSTENIBLE - SUSTENTABLE



- Las primeras ideas en cuanto al desarrollo sostenible están relacionadas con estudios y conferencias de carácter mundial con énfasis en la preocupación del aumento de la población mundial, la pobreza y la degradación ambiental.
- *“Lo sustentable se aplica a la argumentación para explicar razones o defender, en tanto que lo sostenible es lo que se puede mantener durante largo tiempo sin agotar los recursos”.*
- El desarrollo sostenible, concepto que se aplica desde 1987 cuando el Informe Brundtland, conocido como *“Nuestro Futuro Común”*, planteó *“satisfacer las necesidades de las generaciones presentes sin comprometer las posibilidades de las del futuro para atender sus propias necesidades y aspiraciones.”*
- El desarrollo sostenible reúne tres aristas interdependientes: **economía , medio ambiente y sociedad**, relación que se traduce en desarrollo económico y social respetuoso con el medio ambiente, es decir, desarrollo soportable en lo ecológico, viable en lo económico, y equitativo en lo social.



DESARROLLO MUNICIPAL SOSTENIBLE

El desarrollo municipal se puede entender como el proceso de cambio progresivo que propicia la armonía entre: el bienestar de la población, el uso del territorio, la conservación y protección de los recursos naturales, y de las actividades productivas; a efecto de lograr el mejoramiento de la calidad de vida de la población, bajo un enfoque de sostenibilidad



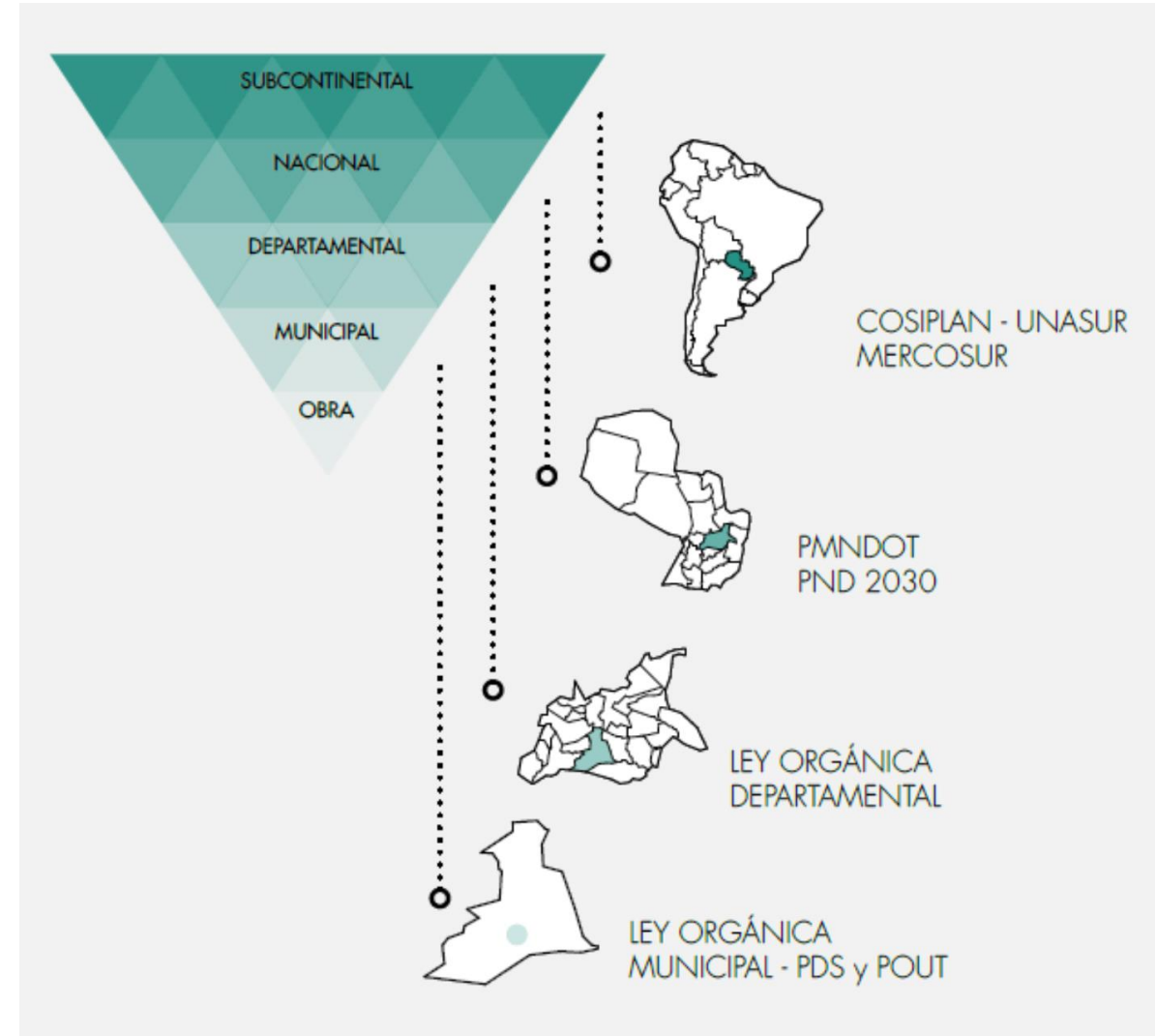
GESTIÓN DE RIESGOS EN LOS MUNICIPIOS

El riesgo plantea retos de gestión municipal que requieren ser enfrentados a partir de su conocimiento y entendimiento, con decisión política y con la participación activa de la comunidad. Retos que resultan estar entrelazados con la erradicación de la pobreza extrema, la sostenibilidad del medio ambiente y otros objetivos de desarrollo del milenio propuestos por las Naciones Unidas.



RESPONSABILIDADES DE LOS MUNICIPIOS

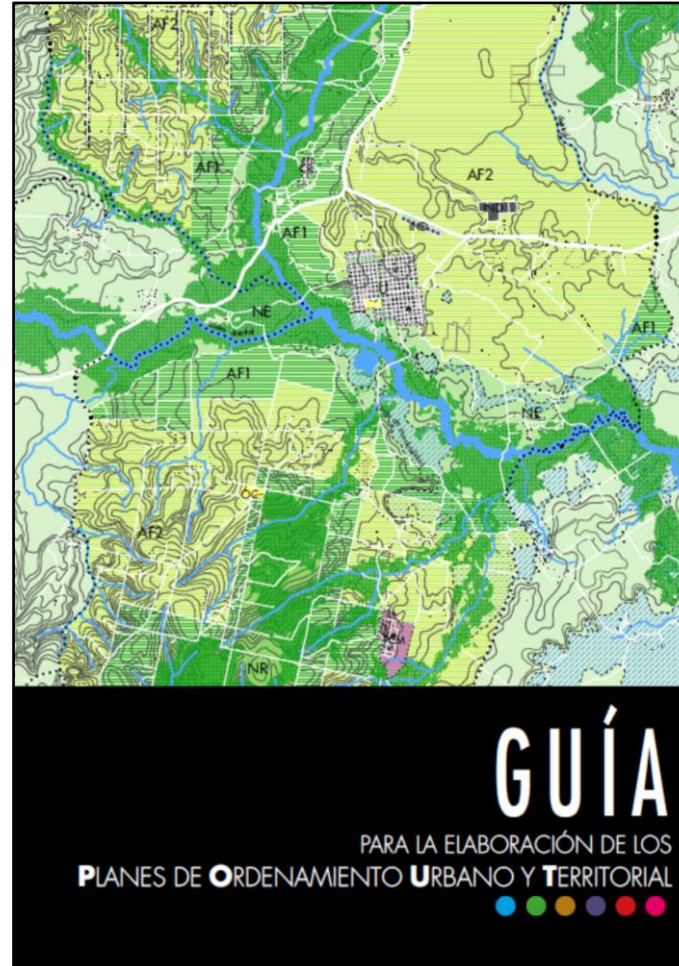
Ley Orgánica Municipal 3.966/10. Capítulo III De las Funciones Municipales. Artículo 12.- Funciones.: “... inc. 11) Además, las municipalidades tendrán las siguientes funciones: nral: b) la **prevención y atención de situaciones de emergencias y desastres...**” Artículo 224, establece que las municipalidades deben poner en marcha un **sistema de planificación** y diseñar dos instrumentos de planificación: el Plan de Desarrollo Sustentable (PDS) y el Plan de Ordenamiento Urbano y Territorial (POUT).



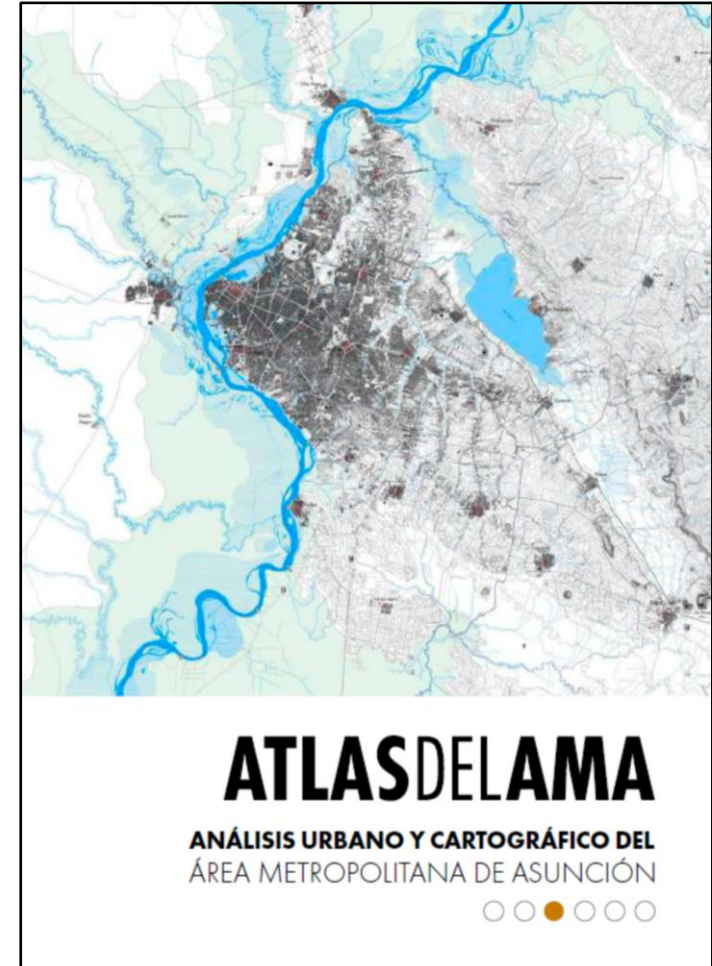
PLAN MARCO NACIONAL DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL PARAGUAY



PLAN MARCO NACIONAL DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO
TERRITORIAL DEL PARAGUAY



GUÍA
PARA LA ELABORACIÓN DE LOS
PLANES DE ORDENAMIENTO URBANO Y TERRITORIAL



ATLAS DELAMA
ANÁLISIS URBANO Y CARTOGRÁFICO DEL
ÁREA METROPOLITANA DE ASUNCIÓN

EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL CON ENFOQUE DE GESTIÓN DEL RIESGO



Entre sus competencias asignadas por ley, los municipios deben desarrollar una política de planificación, urbanismo y ordenamiento territorial dentro de sus respectivos perímetros administrativos (Capítulo III, artículo 12 de la Ley Orgánica Municipal). Para cumplir con estas atribuciones, se sugiere a los municipios conformar equipos técnicos que cuenten con múltiples perfiles disciplinarios, a efectos de desarrollar una visión clara, pragmática y coherente de la construcción del espacio. Los técnicos que estarán involucrados en las tareas de ordenamiento del territorio deberán contar con conocimientos afines a la arquitectura, el urbanismo, el paisaje, la geografía, la ingeniería, con una verdadera sensibilidad política, social, económica, ambiental, y normativa, todas estas cualidades unidas con el objetivo de **gestionar y reducir el riesgo de desastres y fortalecer los procesos de desarrollo urbano**.



LA LEY 2615/05 Y LAS RESPONSABILIDADES DE LOS MUNICIPIOS



Artículo 14.- La creación de las **organizaciones departamentales y locales de emergencia** a que se refiere el inciso g) del Artículo 4º de esta Ley se orientará a la implementación de un **Sistema Nacional de Emergencia**. La dirección de los mismos estará a cargo de la Secretaría Nacional de Emergencias. Reglamentado por los Arts. 10 y 11 del decreto 11.632/13.

Artículo 15.- (segundo y tercer párrafo) La **responsabilidad inmediata** de la atención de una emergencia o desastre es de la **organización distrital**, cuyo presidente es el intendente municipal. Los puntos focales operativos y técnicos deberán ser designados por el consejo de la organización de la jurisdicción respectiva. La respuesta a **eventos de pequeña magnitud** (urgencias) es de **responsabilidad absoluta** de la organización distrital o departamental.



LA LEY 2615/05 Y LAS RESPONSABILIDADES DE LOS MUNICIPIOS



Artículo 26.- (segundo párrafo) Los municipios y gobernaciones preverán recursos presupuestarios para la prevención y atención de emergencias o desastres, conforme a la siguiente escala: Las gobernaciones tendrán un fondo presupuestario del 2% (dos por ciento) del Presupuesto Anual bruto para el primer año, 3% (tres por ciento) para el segundo, y así sucesivamente, hasta completar el 5% (cinco por ciento).

Este recurso será utilizado en coordinación con la SEN. Los municipios deberán prever recursos presupuestarios para la reducción del riesgo y atención de emergencias. Esta disponibilidad deberá ser comunicada a la SEN y a las gobernaciones jurisdiccionales. Concuerta Art. 19 b) in fine, que señala que las gobernaciones y municipios con la declaración de emergencia podrán en coordinación con la SEN realizar reprogramaciones de rubros para la atención de emergencia o desastre.



LINEAMIENTOS DE LA PNGRRD QUE INVOLUCRA A LOS GOBIERNOS SUBNACIONALES

Pilar Estratégico (P.E.)	Lineamientos
P.E. 1. Fortalecimiento de Capacidades Institucionales	<p>Lineamiento 1: Fortalecer y promover las estructuras de gestión y reducción de riesgos al interior de los gobiernos <u>departamentales y municipales</u>, así como en el sector privado.</p> <p>Lineamiento 2: Fortalecer, mejorar y potenciar la capacidad presupuestaria, estructural, legal, operativa y de talentos humanos de las instancias responsables de la gestión y reducción de riesgos en los niveles nacional (gobierno central) y <u>subnacional (gobiernos departamental y municipal)</u>.</p> <p>Lineamiento 3: Integrar los compromisos globales de la Agenda 2030: el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030, los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el Acuerdo de París sobre Cambio Climático y otros acuerdos internacionales a políticas, planes, programas, proyectos y acciones desarrollados por las instituciones gubernamentales y no gubernamentales en los niveles nacional, <u>departamental y municipal</u>, en materia de gestión y reducción de riesgos.</p> <p>Lineamiento 4: Revisar, armonizar, diseñar e implementar los marcos legales, normativos y regulatorios relacionados con el enfoque integral de la gestión y reducción de riesgos en los niveles nacional (gobierno central) y subnacional (<u>gobiernos departamental y municipal</u>) que contribuyan al desarrollo sostenible y a la resiliencia en los ámbitos de aplicación.</p>

Pilar Estratégico (P.E.)	Lineamientos
P.E. 2. Financiero	<p>Lineamiento 1: Potenciar el relacionamiento de organismos y entidades del Estado, <u>governaciones y municipios</u> con las instancias de los poderes Ejecutivo y Legislativo responsables de la definición de presupuesto, a fin de incluir financiación para la gestión y reducción de riesgos.</p> <p>Lineamiento 2: Asegurar la definición de un presupuesto adecuado y suficiente en términos cuantitativos y cualitativos a fin de cubrir con amplitud los requerimientos financieros para la gestión y reducción de riesgos de desastres de organismos y entidades del Estado, <u>governaciones, municipios</u>, sector privado y sociedad civil.</p> <p>Lineamiento 3: Identificar, desde las instituciones gubernamentales y no gubernamentales en los niveles nacional, <u>departamental y municipal</u>, fuentes de financiación internas y externas a ellas, tales como mecanismos (emisión de bonos, empréstitos, entre otros) y oportunidades de apoyo y cooperación en los niveles <u>municipal, departamental</u>, nacional, regional y global, a fin de generar y complementar acciones de gestión y reducción de riesgos de desastres.</p>

LINEAMIENTOS DE LA PNGRRD QUE INVOLUCRA A LOS GOBIERNOS SUBNACIONALES

P.E. 3.

Educación, Comunicación y Participación Ciudadana

Lineamiento 1: Promover la incorporación de la gestión y reducción de riesgos de desastres, a través de organismos rectores, en la educación académica y no académica, la formación profesional y la educación ciudadana, incluyendo los acervos y los conocimientos indígenas y tradicionales, en los niveles nacional y subnacional.

Lineamiento 2: Desarrollar e implementar estrategias de divulgación, difusión y sensibilización enfocadas en las personas, a través de alianzas y acuerdos entre instancias responsables de la gestión y reducción de riesgos de desastres y empresas públicas y privadas de comunicación social de los niveles nacional y subnacional, sobre la base del reconocimiento del interés público en la materia, incluyendo formatos accesibles, sistemas, tecnologías y mensajes adecuados a las características de los públicos destinatarios de dichas estrategias, haciendo particular énfasis en territorios identificados como vulnerables, en los niveles nacional y subnacional.

P.E. 4.

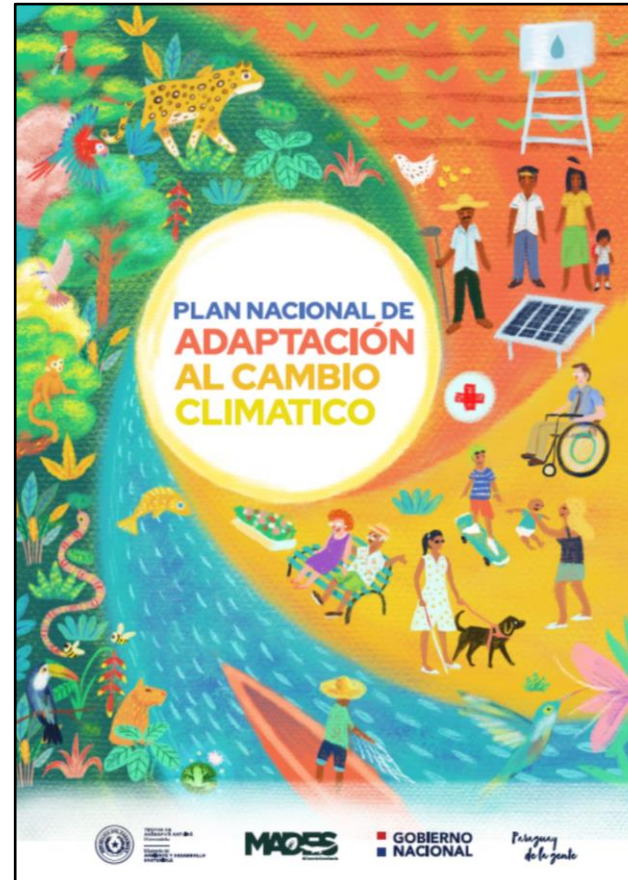
Gestión del Conocimiento y Tecnología

Lineamiento 2: Articular a actores con competencias territoriales administrativas (nacionales y subnacionales) con la comunidad científica nacional, regional y global, incluyendo los conocimientos y las prácticas tradicionales, indígenas y locales, para la gestión del conocimiento y el desarrollo de tecnología, con el fin de asegurar su disponibilidad, acceso, transferencia, calidad, rigurosidad, adecuado manejo e incorporación a procesos de innovación para la elaboración e implementación de políticas, planes, programas y proyectos de gestión y reducción de riesgos de desastres.

Lineamiento 4: Crear sistemas de gestión de información histórica y actual, desglosada, accesible, comprensible, confiable y de calidad, con tecnología, formatos apropiados y base científica, que sirva de base para la ejecución de políticas, planes, programas y proyectos y la toma de decisiones para la gestión y reducción de riesgos de desastres, que se encuentre disponible para instituciones nacionales, gobiernos subnacionales, academias, organizaciones de la sociedad civil y otros actores y sectores, así como para organismos globales y regionales.

HERRAMIENTAS DE POLÍTICAS EN ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO

- Estrategia Nacional de Adaptación al Cambio Climático
- Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático
- Guía para la Elaboración de Planes Locales de Adaptación ante el Cambio Climático



PROCESOS DE LA GESTIÓN INTEGRAL DEL RIESGO DE DESASTRES



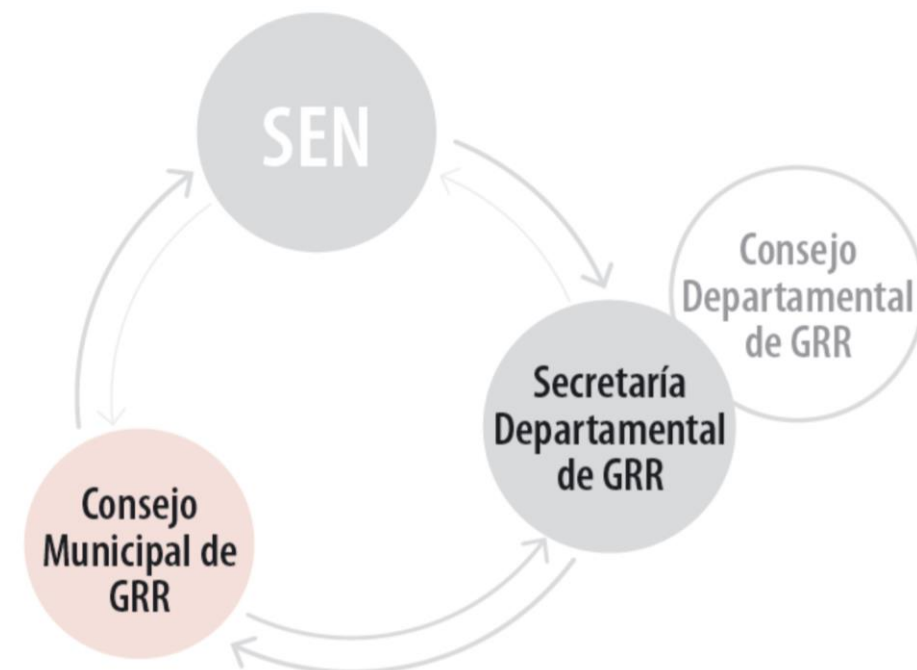
modelo 2014

PROCESOS DE LA GESTIÓN INTEGRAL DEL RIESGO DE DESASTRES



modelo 2021

RELACIÓN ENTRE ESTRUCTURAS DE GRRD CONTEMPLADAS EN LA LEGISLACIÓN NACIONAL



CONFORMACIÓN Y ESTRUCTURA DE LOS CONCEJOS MUNICIPALES DE GRRD



El CMGRR es un área de gestión técnica operativa responsable de implementar planes, programas, proyectos y acciones de GRR a nivel distrital para proteger a las personas, la naturaleza, la comunidad y su patrimonio. Una finalidad importante del CMGRR es incidir en la transversalización de la GRR a las demás dependencias del gobierno municipal.

El CMGRR estará integrado por funcionarios del gobierno municipal; la implementación de acciones de esta instancia estará presidida por un Secretario Ejecutivo nombrado por el Intendente, pudiendo convocar a representantes de instituciones públicas, y voluntarios de las Entidades Organizadas de la Sociedad (EOS).



FUNCIONES Y RESPONSABILIDADES DEL CMGRRD



1. Crear un Centro de Operaciones de Emergencia (COE) y convocar a los miembros según requerimiento.
2. Elaborar y actualizar inventarios de recursos y capacidades de las instituciones públicas y privadas en el municipio.
3. Articular acciones referentes a la GRR con otros Consejos Municipales y la Gobernación.
4. Incentivar la creación de comités locales de GRR.
5. Procurar la cooperación con gobiernos subnacionales y locales de países vecinos para la Gestión y Reducción de Riesgos transfronterizos, en el caso de municipios de departamentos de frontera;
6. Promover la participación pública/privada y comunitaria para GRR.



FUNCIONES Y RESPONSABILIDADES DEL CMGRRD



7. Articular las tareas y responsabilidades de entidades público privadas, ONGs, academia y otros, en la prevención, mitigación, respuesta, rehabilitación y recuperación temprana ante situaciones de emergencias y desastres.
8. Promover la capacitación de recursos humanos del municipio, para fortalecer la gestión de sus organismos operativos en casos de emergencias o desastres.
9. Coordinar las actividades necesarias, antes, durante y después de una emergencia o desastre a través de otros municipios y la Gobernación.
10. Guiar la aplicación e implementación de la Política Nacional de Gestión y Reducción de Riesgos en los planes y programas a ser desarrollados en el municipio.



FUNCIONES Y RESPONSABILIDADES DEL CMGRRD



11. Recabar información que permita conocer el comportamiento de las condiciones meteorológicas e hidrológicas o de cualquier otro agente que pueda dar lugar a situaciones de riesgo a la población sus bienes y/o el medioambiente;
12. Identificar la amenazas y elaborar un registro de los eventos adversos ocurridos en el departamento por distrito, daños ocasionados, pérdidas (humanas, animales, etc.) para crear mapas de riesgo.
13. Comprometer recursos para contar con estudios técnicos de amenazas, vulnerabilidades y capacidades.
14. Coordinar con la Gobernación y SEN los requerimientos de la ayuda humanitaria a la comunidad afectada.
15. Formular propuestas a fin de obtener recursos presupuestarios para la GRR en el municipio.



FUNCIONES Y RESPONSABILIDADES DEL CMGRRD



16. Realizar campañas de difusión sobre Gestión y Reducción de Riesgos, basados en los informes de investigación y en los estudios realizados para reducir los riesgos que, en caso de materializarse, puedan afectar a la población, sus bienes y/o al medioambiente.

17. Cumplir con la Ley 2615/05 y su reglamentación.

18. Incentivar la creación de comités locales de GRR:

- Preparación.
- Respuesta.
- Rehabilitación.
- Recuperación.



FUNCIONES Y RESPONSABILIDADES DEL CMGRRD

Los **CMGRR** cumplen un rol fundamental en la gestión local del riesgo:

- Promover la elaboración de planes de respuesta y contingencia.
- Generar información sobre riesgos locales.
- Generar espacios de capacitación en coordinación con la Gobernación y la SEN.
- Coordinar acciones de prevención, preparación, respuesta y recuperación con los actores involucrados
- Presentar anualmente memoria de sus gestiones al Intendente y a los miembros del Consejo



ACCIONES CLAVES PARA LA GRRD A NIVEL MUNICIPAL



- Consolidación de la estructura organizativa: luego de conformada la estructura, varias acciones o pasos claves podrán desarrollarse para su consolidación.
- Fortalecimiento de las capacidades y recursos: abarca el desarrollo de acciones de capacitación a los recursos humanos, la elaboración de planes de respuesta /contingencia, así como la simulación o simulacros para la puesta a prueba de los planes; la adquisición de equipamientos necesarios para la implementación de acciones; la elaboración de mapas de riesgos, amenazas y vulnerabilidades.
- Desarrollo de mecanismos e instrumentos: por citar algunos instrumentos de GRR, se menciona elementos de alerta temprana, evaluación de daños y análisis de necesidades y funciones del Centro de Operaciones de Emergencias (COE).
- Gestión integral del riesgo: la implementación de acciones tendientes a articular la GRR en los gobierno departamentales y locales requiere de la vinculación de las estructuras de GRR con las distintas dependencias y áreas de trabajo de los gobiernos locales.



CAJA DE HERRAMIENTAS PARA LA GRRD EN LOS GOBIERNOS SUBNACIONALES

Guía de conceptos básicos y marco legal de la gestión y reducción de riesgos en Paraguay



Guía para el fortalecimiento de las Secretarías Departamentales de Gestión y Reducción de Riesgos



Guía para el fortalecimiento de los Consejos Municipales de Gestión y Reducción de riesgos



Guía para la implementación de acciones claves de Gestión y Reducción de Riesgos



GUÍA PARA LA ELABORACIÓN DE PLANES MUNICIPALES EN GRRD



La guía para elaboración del PMGRR es un instrumento que busca promover el desarrollo territorial del municipio, identificar las amenazas y riesgos de desastres que se generan dentro de ese espacio, con la finalidad de estar mejor preparados en la gestión con medidas correctivas y prospectivas, incluyendo las acciones reactivas bajo la visión de la gestión integral del riesgo, que involucra además formas de adaptación al cambio climático, enmarcado dentro de los instrumentos internacionales y normativas nacionales vinculados a la gestión y reducción de riesgos de desastres que mencionaremos en el Capítulo I. El PMGRR hace especial énfasis en aquellas normativas referidas al nivel subnacional.



PYTYVÖ
PYA'ERÄ
Sambhyha
Secretaría de
EMERGENCIA
NACIONAL



TEKOHÁ HA
AKARAPU'Á KATUIRÁ
Moksonidha
Ministerio del
AMBIENTE Y DESARROLLO
SOSTENIBLE



TETĀ REKUÁI
GOBIERNO NACIONAL

Paraguay
de la gente

GUÍA PARA LA ELABORACIÓN DE PLANES MUNICIPALES EN GRRD



La Guía propone orientar metodológicamente a aquellas personas, organizaciones de la sociedad civil e instituciones públicas que decidan iniciar un proceso de planificación territorial del nivel municipal en gestión y reducción de riesgos de desastres, crear o fortalecer grupos existentes que, con base en el modo de gestión local que se tenga en ese espacio, se integren, potencien, optimicen y cooperen con el Sistema Nacional de Emergencias del Paraguay liderado por la Secretaría de Emergencia Nacional.

La herramienta de planificación se enfoca en la adquisición de conocimientos básicos sobre la gestión integral y reducción de riesgos de desastres en el municipio, frente a eventos adversos de origen natural o de origen antrópico.



CONOCIENDO NUESTRO MUNICIPIO



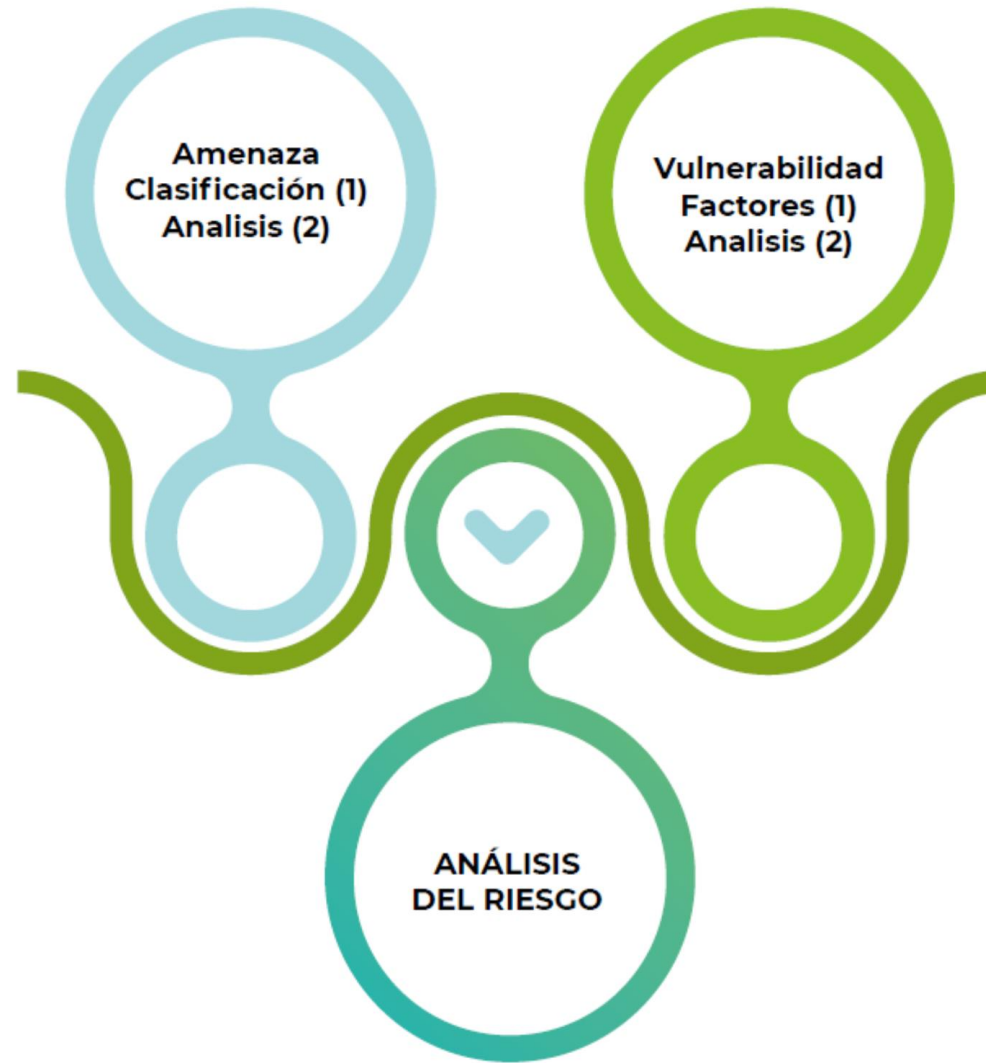
CONOCIENDO NUESTRO MUNICIPIO

Aspectos	Alcance	Recursos (Sugeridos)	Fuente
Aspectos geográficos/espaciales	<ul style="list-style-type: none"> Localización del municipio (distribución del territorio, localidades, barrios, espacios y otros, divisiones administrativas y otros.) 	<ul style="list-style-type: none"> Fichas, levantamientos y planos catastrales; Planos georreferenciados, planos de uso de suelo; Ordenanzas Base de datos del Sistema de Gestión Municipal; Censos y datos estadísticos disponibles 	<ul style="list-style-type: none"> Municipio (cartografías) – Mapas DGEEC Instituto Geográfico Militar Gobernaciones/ONGs y otros
Antecedentes históricos de eventos (emergencias) ocurridas en el municipio a lo largo de su historia hasta la actualidad	<ul style="list-style-type: none"> Determinar el impacto ocurrido a lo largo de la historia hasta la actualidad, delimitando el alcance geográfico registrado (de tal a tal barrio/zona/límites) En el mapa municipal determinar las áreas que fueron afectadas por los eventos registrados. 	<ul style="list-style-type: none"> Documentos históricos del municipio. Mapas de riesgo (atlas) Memorias históricas Base de datos 	<ul style="list-style-type: none"> Municipio SEN/Organismos/instituciones nacionales, regionales, municipal y otros actores del municipio. Desinventar Universidades Medios de comunicación (escrita, radial, plataformas digitales) Otros

CONOCIENDO NUESTRO MUNICIPIO

Aspectos	Alcance	Recursos (Sugeridos)	Fuente
Aspectos físicos (territorio)	<p>Definir en este punto los siguientes aspectos del municipio como ser:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Topografía • Hidrografía • Suelo • Clima • Biodiversidad • Zonas/áreas ecológicas 	<ul style="list-style-type: none"> • Registro de datos/información acerca del territorio de los sectores vinculados al Ambiente. • Estudios realizados sobre ambiente, climas y otros. 	<ul style="list-style-type: none"> • DGEEC • MADES • SEN • DMH • MOPC • ONGs • Otros
Aspectos de la dinámica socioeconómica	<ul style="list-style-type: none"> • Distribución de la población (sexo, edad) y por área (urbana/rural) • Proceso de urbanización • Evolución (crecimiento) urbano y rural • Flujos (movilidad) • Desagregación por discapacidad, etnia, población privada de libertad (si hubiere un centro de reclusión en el distrito) 	<ul style="list-style-type: none"> • Documentos acerca de indicadores sociales y económicos, elaborados a nivel global y municipal. • Documentos demográficos. • Inventario de empresas dentro del municipio. 	<ul style="list-style-type: none"> • Municipio • DGEEC • UIP • ARP • STP • MDS • Otras fuentes
	<ul style="list-style-type: none"> • Actividad económica del territorio (caracterizar los sectores económicos presentes en el territorio) 		

IDENTIFICACIÓN DEL RIESGO



IDENTIFICACIÓN DE ESCENARIOS DE RIESGO

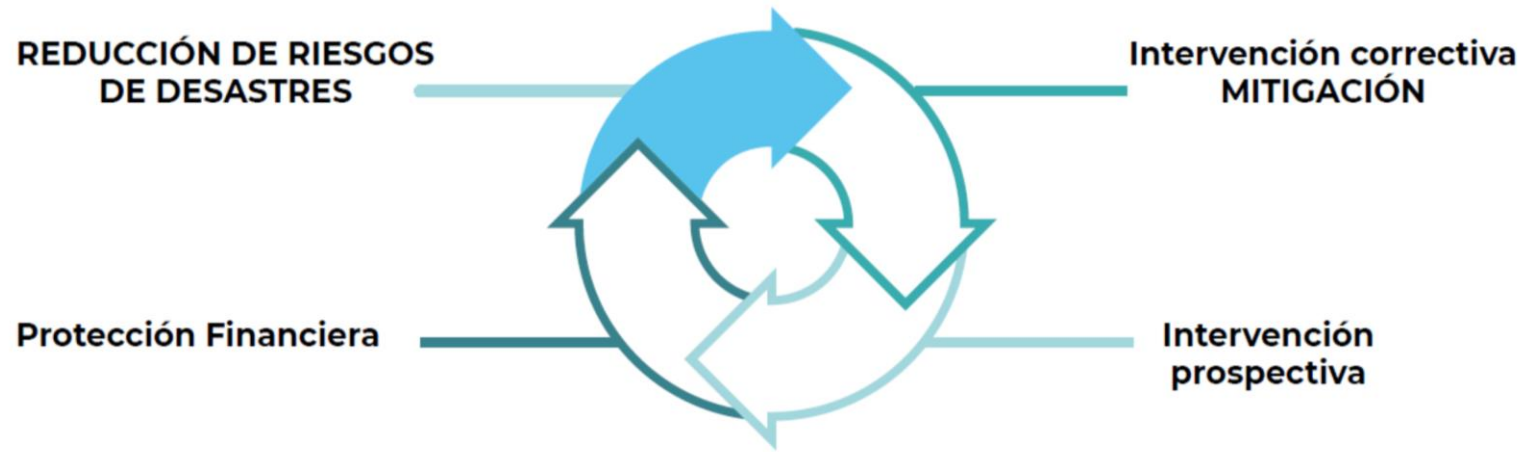
Un escenario de riesgo está compuesto por:

- Un mapa de riesgos, presenta sobre un territorio factores de amenaza y vulnerabilidad, e identificación de potenciales pérdidas.
- Un esquema de relaciones, se determina la causa y efecto entre los diferentes elementos presentes en el mapa de riesgo.
- Escenarios probables de la amenaza a futuro.



REDUCCIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES

La Reducción de Riesgos apunta a intervenir sobre los principales factores de riesgo antes de la ocurrencia del evento, y puede llevarse a cabo a través de la reducción de los factores de vulnerabilidad física, de infraestructura expuesta y de la vulnerabilidad social y económica de la población.



IDENTIFICACIÓN DE ACCIONES PARA REDUCIR RIESGOS

Continuando con el proceso, llevaremos a cabo la priorización de las amenazas identificadas, analizadas y puestas en el escenario de riesgo en el municipio; utilizaremos la siguiente matriz, para colocar en ella, además de determinar qué tipo de medidas de reducción de riesgos elegiremos; si son las intervenciones prospectivas o las correctivas.

Escenario de riesgo (*)	Alternativa de solución (**)	Tipo de intervención-medida (***)		Decisión sobre la elección (****)		Fuente (*****)	
		Correc-tiva	Prospec-tiva	Ventajas	Desventa-jas	Muni-cipio	Otros (espec.)

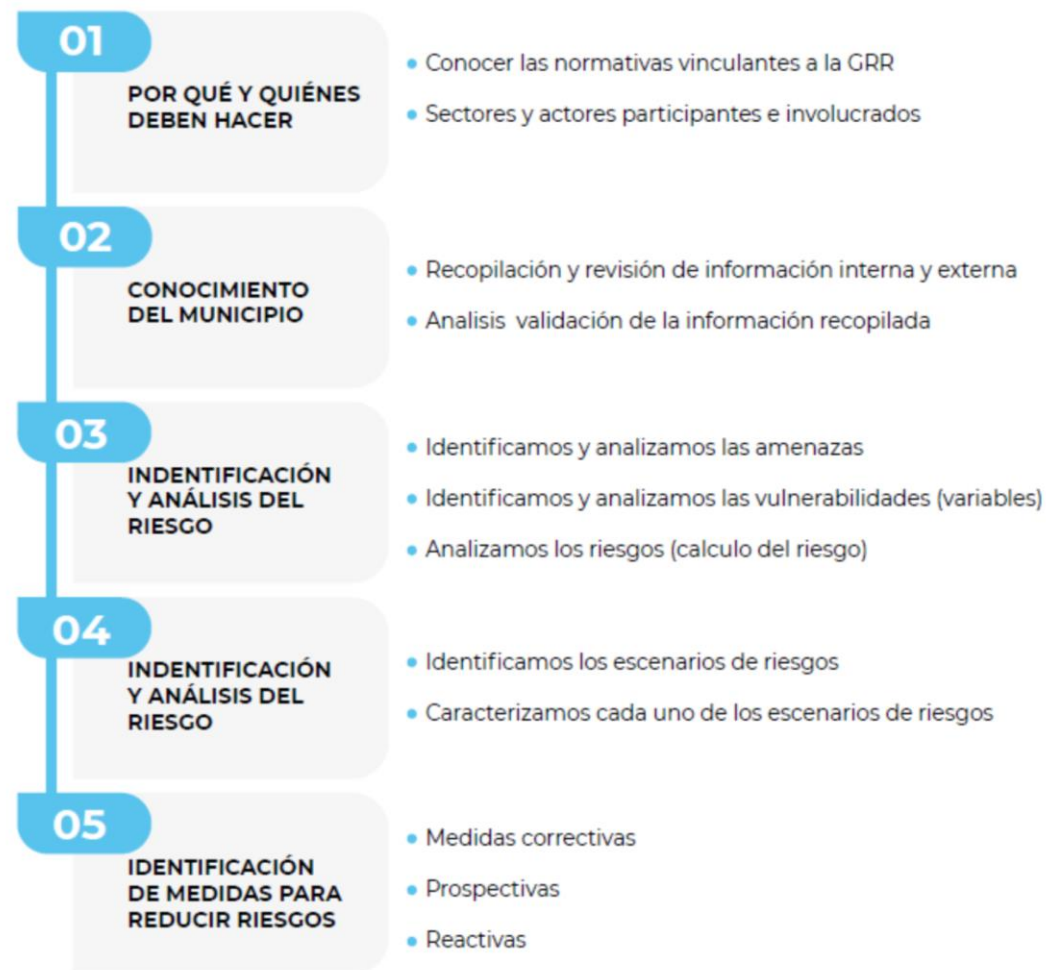
IDENTIFICACIÓN DE ACCIONES PARA REDUCIR RIESGOS



En la matriz referida se irá analizando, por cada uno de los fenómenos identificados (paso cuatro) y priorizados en torno a las prioridades de afectación de ese evento y que expone a las personas, los bienes y el medioambiente de un territorio (municipio). Se identifica qué tipo de intervención-medidas (correctivas y/o prospectivas) y las ventajas o desventajas de desarrollar o no las tales medidas. Se agrega otra variable referida a SI esa intervención la hace el municipio con sus recursos o con otras cooperaciones y/o alianzas con el sector privado o de otras fuentes.



RESUMEN DE PASOS A SEGUIR EN LA GESTIÓN Y REDUCCIÓN DEL RIESGO EN LOS MUNICIPIOS



BIBLIOGRAFÍA



- Cardona, O.D., (2003). The need for rethinking the concepts of vulnerability and risk from a holistic perspective: a necessary review and criticism for effective risk management. Disponible en: http://www.desenredando.org/public/articulos/2003/nrcvrfhp/nrcvrfhp_ago-04-2003.pdf
- Lavell, A (comp.) (1997) Viviendo en riesgo: comunidades vulnerables y prevención de desastres en América Latina. FLACSO-LARED-CEPRENAC, Tercer mundo editores, Colombia, pp. 285.
- RMAGIR, 2015: Glosario Básico de Gestión Integral de Riesgos de Desastres del Mercosur. Presidencia pro tempore Paraguay. pp 1-20.
- Secretaría de Emergencia Nacional, 2014: Caja de Herramientas para la Gestión de Riesgos de Desastres. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
- Secretaría De Emergencia Nacional, 2018: Política Nacional de Gestión y Reducción de Riesgos de Desastres. 20 pp.
- Secretaría De Emergencia Nacional, 2018: Plan Nacional del Implementación del Marco de Sendai. 20 pp.
- UNISDR, 2005: Marco de Acción de Hyogo 2005 – 2015. Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres (EIRD). 20 pp.
- UNISDR, 2015: Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015 – 2030. Naciones Unidas. pp 1-37.
- Wilchex Chaux G. et al, 1993: Los Desastres NO son Naturales. La Red. Cap 2.



BIBLIOGRAFÍA



- SEN/MADES/PNUD/FMAM. 2020. Guía para la elaboración del Plan de Gestión y Reducción de Riesgos de Desastres Municipal (PMGRR) Proyecto “Asunción Ciudad Verde de las Américas–Vías a la Sustentabilidad”. Asunción, Paraguay. 2020. 144p.
- STP, 2011: Guía para la elaboración de los planes de ordenamiento urbano y territorial. Asunción, Paraguay.
- STP/MADES/PNUD/FMAM. 2021. Atlas del Área Metropolitana de Asunción. Proyecto «Asunción Ciudad Verde de las Américas – Vías a la Sustentabilidad». Asunción, Paraguay. 294 p.
- DNCC/MADES, 2018: Guía para elaborar planes de adaptación ante el cambio climático para gobiernos locales. Asunción, Paraguay.



Este material ha sido elaborado en el marco del Proyecto **“ASUNCIÓN, CIUDAD VERDE DE LAS AMÉRICAS – VIAS A LA SUSTENTABILIDAD”** bajo la **“Consultoría para el desarrollo y ejecución de un curso de formación avanzada en gestión y reducción de riesgos de desastres”**.

Año 2022



FPUNA



PYTYVŌ
PYA'ERĀ
Sambiyhy'a
Secretaría de
EMERGENCIA
NACIONAL



TEKOKHA HA
AKĀRAPU'Ā KATUIRĀ
Motenondcha
Ministerio del
AMBIENTE Y DESARROLLO
SOSTENIBLE

MADES
#CreandoConciencia



TETĀ REKUĀI
GOBIERNO NACIONAL

Paraguay
de la gente

